



OBČINA SVETA ANA
Občinski svet

Številka: 00703-1/2014
Datum: 19.03.2014

PREDLOG
SPREMEMB IN DOPOLNITEV STATUTA OBČINE SVETA ANA
(skrajšani postopek)

PREDLAGATELJ: Župan Občine Sveta Ana

GRADIVO PRIPRAVIL:

PREDLOG SKLEPA:

Na podlagi 29. in 64. člena Zakona lokalni samoupravi (ZLS; Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - Odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - Odl. US in 40/12 - ZUJF) in 15. člena Statuta občine Sveta Ana (Ur. list RS št. 39/10, 107/10) je Občinski svet Občine Sveta Ana na svoji 16. redni seji dne 19.03.2014 sprejel predlog Sprememb in dopolnitev Statuta Občine Sveta Ana kot je predložen.

Na podlagi 29. in 64. člena Zakona lokalni samoupravi (ZLS; Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - Odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - Odl. US in 40/12 - ZUJF) in 15. člena Statuta občine Sveta Ana (Ur. list RS št. 39/10, 107/10) je Občinski svet Občine Sveta Ana na svoji 16. redni seji dne 19.03.2014 sprejel

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE STATUTA OBČINE SVETA ANA

1. člen

(1) V Statutu Občine Sveta Ana (Ur. list RS št. 39/10, 107/10) se 78. člen spremeni tako, da se glasi:

78. člen

(1) Na območju občine se kot obvezne lokalne gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti

- oskrba s pitno vodo
- odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov,
- urejanje in čiščenje javnih površin,
- vzdrževanje občinskih javnih cest,
- pomoč, oskrba in namestitve zapuščenih živali v zavetišču.

(2) Kot obvezne lokalne gospodarske javne službe se opravljajo tudi dejavnosti, ki niso določene v prejšnjem odstavku, če tako določa zakon.

(3) Na območju občine se kot izbirne lokalne gospodarske javne službe opravljajo naslednje dejavnosti:

- upravljanje s pokopališči, urejanje ter vzdrževanje pokopališč in pogrebne storitve,
- vzdrževanje javne razsvetljave.

2. člen

V 90. členu se druga alineja spremeni tako, da se glasi:

» - predlog načrta ravnanja s stvarnim in finančnim premoženjem občine«

3. člen

(1) Te spremembe in dopolnitve statuta začnejo veljati naslednji dan po objavi v Medobčinskem uradnem vestniku Štajerske in Koroške regije.

Številka: 00703-1/2014

Datum: 19. marec 2014

Župan občine Sveta Ana
Silvo SLAČEK

OBRAZLOŽITEV

Pravna temelja za sprejem akta sta Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - Odl. US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - Odl. US in 40/12 - ZUJF), ki v 29. členu določa, da ima občina statut, ki ga sprejme občinski svet, ter v 64. členu, da statut občine določa temeljna načela za organizacijo in delovanje občine, oblikovanje in pristojnosti občinskih organov razen glede organov občinske uprave, način sodelovanja občanov pri sprejemanju odločitev v občini in druga vprašanja skupnega pomena v občini, ki jih določa zakon, ter da svet sprejme statut z dvotretjinsko večino vseh članov.

Statut občine Sveta Ana (Uradni list RS, št. 66/07 – uradno prečiščeno besedilo; v nadaljevanju: statut), v 106. členu določa, da je statut temeljni splošni akt občine, ki ga sprejme občinski svet z dvotretjinsko večino glasov vseh članov občinskega sveta. Statut se sprejme po enakem postopku, kot je predpisan za sprejem odloka.

Od uveljavitve zadnjih Sprememb in dopolnitev Statuta je bilo spremenjenih več zakonov, ki so delno tudi posegli na pristojnosti oziroma določila veljavnega Statuta. Izpostaviti velja ob novelo Zakona o lokalni samoupravi, tudi nov Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti in spremembe Zakona o gospodarskih javnih službah.

Občina je skladno s spremembami tudi sprotno dopolnjevala in usklajevala posamezne odloke, tudi Odlok o gospodarskih javnih službah, ki je bil sprejet aprila 2013. Besedilo veljavnega Odloka je usklajeno z veljavnim zakonom, vendar je potrebno besedilo odloka uskladiti tudi z veljavnim statutom.

Dosedanji 78. člen statuta je namreč določal:

»Na področju gospodarskih javnih služb občina ustanovi javne službe za:

- oskrbo s pitno vodo,
- ravnanje s komunalnimi odpadki in odlaganje ostankov komunalnih odpadkov,
- odvajanje in čiščenje odpadnih in padavinskih voda,
- javno snago in čiščenje javnih površin,
- urejanje javnih poti, površin za ceste in zelenih površin,
- pregledovanje, nadzorovanje in čiščenje kurilnih naprav, dimnih vodov in zračnikov zaradi varstva zraka,
- gospodarjenje s stavbnimi zemljišči,
- vzdrževanje občinskih javnih cest in na drugih področjih, če tako določa zakon.«

Navedene javne službe pa niso usklajene z nazivi javnih služb v podrobni zakonodaji in veljavnem Odloku o gospodarskih javnih službah, ki to področje ureja, kar zahteva zakonodaja. Slednje je tudi potrdila neodvisna notranja revizija na tem področju, zato se predlaga, da se zgoraj navedeno besedilo v celoti nadomesti z besedilom, kot izhaja iz prvega člena sprememb in dopolnitev statuta in sicer na podlagi 149. Člena Zakona o varstvu okolja, ki določa da so Obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja

- 1.oskrba s pitno vodo,
- 2.odvajanje in čiščenje komunalne in padavinske odpadne vode,
3. zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov,
- 4.obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov,
5. odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanja komunalnih odpadkov in
6. urejanje in čiščenje javnih površin.

Zakon o javnih cestah nadalje določa v 8. členu (javna služba za javne ceste), da je vzdrževanje javnih cest javna služba in v 44. členu (obveznosti občin), da morajo občine vzdrževati 'prometne površine, objekte in naprave na, ob ali nad voziščem državnih cest, ki so namenjene urejanju prometne ureditve oziroma varnemu odvijanju prometa skozi naselja:

- odstavne pasove, parkirišča in podobne prometne površine, namenjene odvijanju prometa v naselju;
- podhode in nadhode za pešce ali kolesarje v naselju;
- javno razsvetljavo, semaforje in drugo prometno signalizacijo v naselju;
- kolesarske steze in pločnike.'

Zakon o zaščiti živali pa kot javno službo določa pomoč, oskrba in namestitvev zapuščenih živali v zavetišču, vse navedeno kot izhaja iz 27. členu.

Izbirne javne službe so določene v Zakonu o pokopališki in pogrebni dejavnosti ter o urejanju pokopališč iz leta 1984 (Ur.l. SRS, št. 34/1984, SFRJ, št. 83/1989, SRS, št. 5/1990, RS, št. 26/1990, 10/1991, 17/1991-I-ZUDE, 13/1993, 66/1993, 66/2000 Odl.US: U-I-48/97-12, 61/2002 Odl.US: U-I-54/99-14, 110/2002-ZGO-1, 2/2004; v nadaljevanju ZPPDUP), ki kljub nekaterim spremembam oziroma nadomestitvam določb z zakoni iz drugih pravnih področij, do danes ni doživel bistvenih sprememb. ZPPDUP je opredelil pogrebno in pokopališko dejavnost kot komunalno dejavnost posebnega družbenega pomena. Z uveljavitvijo Zakona o gospodarskih javnih službah (Uradni list RS, št. 32/1993; v nadaljevanju: ZGJS) je bil vzpostavljen popolnoma nov sistem zadovoljevanja javnih dobrin, saj je dotedanji sistem dejavnosti posebnega družbenega pomena zamenjal sistem gospodarskih javnih služb. Ta zakon je v prvi alineji prvega odstavka 68. člena določil, da se dejavnosti, ki so bile v trenutku njegove uveljavitve z zakoni ali z občinskimi odloki določene kot dejavnosti posebnega družbenega pomena na področjih materialne infrastrukture, do določitve gospodarskih javnih služb s področnimi zakoni, štejejo za gospodarske javne službe. Tako je bila pokopališka in pogrebna dejavnost opredeljena kot gospodarska javna služba, saj nov zakon, ki bi opredelil sam obseg gospodarske javne službe v okviru pokopališke in pogrebne dejavnosti, še ni bil sprejet.

Javna služba vzdrževanja javne razsvetljave je opredeljena v 44. členu Zakona o javnih cestah, kot je navedeno zgoraj.

Predlagana sprememba statuta je skladna z veljavnim Odlokom in veljavnim Zakonom o gospodarskih javnih službah v povezavi z drugimi področnimi zakoni za navedene javne službe.

Nadalje je bil v vmesnem času od zadnje spremembe statuta sprejet Zakon o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti, ki je uveljavil načrt ravnanja s stvarnim premoženjem (4. poglavje zakona).

Sled navedenega se predlaga, sprememba druge alineje 90. člena statuta, kot je določeno v 2. členu predloga spremembe statuta in prikazano spodaj.

»Župan mora predložiti občinskemu svetu:

- predlog proračuna z obrazložitvami,
- ~~predlog prodaje občinskega finančnega in stvarnega premoženja z obrazložitvami,~~
- predlog načrta ravnanja s stvarnim in finančnim premoženjem občine¹
- predlog predpisov, ki so potrebni za izvršitev proračuna.

Sestavni del obrazložitve proračuna so načrt delovnih mest oziroma kadrovski načrt in načrt nabav in gradenj z obrazložitvami.«

¹ Predlagano besedilo spremembe druge alineje in korporirano v celotno besedilo člena
244